**Министерство труда, социальной защиты и миграции Кыргызской Республики**

**Проект "Модернизация и устойчивое развитие электроэнергетического сектора"**

**Компонент "Укрепление систем социальной защиты**

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

**Индивидуальный консультант для разработки механизма предоставления социальной поддержки малоимущим (бедным) семьям, на которые повышение тарифов на электроэнергию окажет негативное воздействие, а также контрольные мероприятия по оценке эффективности расширенного механизма социальной помощи.**

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Проект "Модернизация и устойчивое развитие электроэнергетического сектора" реализуется Министерством энергетики Кыргызской Республики при финансовой поддержке Всемирного банка. В рамках данного проекта Министерство труда, социальной защиты и миграции Кыргызской Республики реализует Компонент 3 "Укрепление систем социальной защиты".

Целью данного компонента является поддержка укрепления системы социальной защиты посредством краткосрочных и среднесрочных мер по укреплению систем социальной защиты и смягчению воздействия реформы тарифов на электроэнергию на уровень возмещения расходов бедных и социально уязвимых домохозяйств, а также укрепление систем для повышения эффективности социальной защиты. Также будут приняты меры по защите бытовых потребителей в дополнение к существующим блочным тарифам, и будут приняты решения по корректировке тарифов на электроэнергию для соответствующей категории населения только с учетом инфляции, что включает в себя введение новой субсидии для получателей государственного пособия "Уй Булого Комок" (далее "УБК"), а также для других категорий, которым потребуется дополнительная поддержка в контексте повышения тарифов на электроэнергию.

В этом контексте данный компонент социальной защиты будет иметь конкретные цели по подготовке системы социальной защиты к поддержке домохозяйств в среднесрочной перспективе, когда тарифы на электроэнергию повысятся до уровня возмещения затрат, одновременно защищая бедные и уязвимые слои населения от последствий этих реформ. В частности, предлагаемый проект направлен на совершенствование систем социальной защиты, чтобы они лучше реагировали на повышение тарифов на электроэнергию, затрагивающее бедных и уязвимых потребителей, на разработку последовательного и скоординированного комплекса мер, учитывающего местность (городская/сельская) и время года (постоянная/сезонная), а также на повышение эффективности систем за счет современных операционных инструментов и повсеместно применяемых процессов.

Для достижения целей проекта будут приняты краткосрочные и среднесрочные меры по укреплению систем социальной защиты посредством следующих мероприятий

- Определение категорий домохозяйств, уязвимых к росту цен на электроэнергию, и вариантов социальной защиты для смягчения воздействия роста цен на электроэнергию на домохозяйства, соответствующие критериям, в среднесрочной перспективе;

- Повышение эффективности системы социальной помощи для более эффективной поддержки населения, пострадавшего от повышения цен на электроэнергию;

- Оценка эффективности усовершенствованной системы социальной защиты и тестирование;

- Укрепление институционального потенциала.

В рамках этого проекта также будут изучены возможности электронного обмена данными между ИТ-системами социального обеспечения и существующими системами, используемыми энергетическими компаниями.

Данный компонент проекта дополнит меры правительства по защите крайне бедных (нуждающихся) групп населения от повышения тарифов на электроэнергию с поправкой на инфляцию в краткосрочной перспективе для домохозяйств, получающих пособие УБК в рамках основной государственной программы социальной помощи. Меры будут заключаться в оказании технической помощи и наращивании потенциала для разработки краткосрочных и среднесрочных мер по укреплению систем социальной защиты и смягчению воздействия реформы тарифов на электроэнергию на уровень доходов бедных и социально уязвимых домохозяйств, а также укреплению систем для повышения эффективности мероприятий по социальной защите. Предусматривается также поддержка в определении мер социальной защиты для оказания помощи:

- Крайне бедные домохозяйства, которые не являются получателями пособия УБК и имеют доходы ниже порога гарантированного минимального дохода (далее - ГМД), хотя и могут претендовать на участие в программе;

- Домохозяйства с доходами чуть выше порога ГМД (гарантированного минимального дохода), которые могут опуститься ниже него в отсутствие мер по смягчению последствий тарифов, скорректированных на инфляцию.

Результаты оценок и технической помощи в рамках данного компонента будут оформлены в пакет мер, которые могут быть использованы для полного достижения целей по повышению тарифов до уровня возмещения затрат.

Данный компонент предусматривает закупку услуг социальной защиты и технической поддержки, будет оказана поддержка в доработке существующего механизма с целью приведения его в соответствие с современными экономическими реалиями при сохранении объективности и прозрачности, при необходимости будет проведено пилотирование и оценка предложенных изменений и предложен механизм их реализации. Также планируется привлечение Индивидуального консультанта для определения и разработки механизма оказания социальной поддержки малообеспеченным (малоимущим) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию, а также разработки нормативных правовых актов в социальной и энергетической сферах (далее - Консультант).

Кроме того, в рамках другого консультационного задания проект оценит влияние повышения тарифов на электроэнергию на уязвимые слои населения, и результаты этой оценки послужат основой для работы данного консультанта.

**Ключевые цели.**

Деятельность консультанта должна быть направлена на достижение следующих целей:

* + - * Определить категории домохозяйств, уязвимых к повышению цен на электроэнергию, и на основе оценки воздействия повышения тарифов на электроэнергию на уязвимые группы населения, подготовленной в рамках параллельного контракта по Компоненту 3 МУРЭС, предложить целевые варианты социальной защиты для смягчения воздействия повышения цен на электроэнергию на соответствующие домохозяйства;
      * Оценить эффективность существующей системы социальной защиты в удовлетворении потребностей уязвимых групп населения, пострадавших от повышения тарифов на электроэнергию;
      * Предложить рекомендации по повышению эффективности системы социальной помощи для более эффективной поддержки бытовых потребителей, пострадавших от повышения цен на электроэнергию, принимая во внимание результаты оценки воздействия;
      * Провести тестирование усовершенствованной системы социальной защиты, которая будет разработана при участии консультанта (по предварительному согласованию с МТСОМ);
      * Разработать комплексное учебное пособие для использования социальными работниками местных администраций для внедрения нового механизма оказания социальной поддержки малообеспеченным (бедным) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию;
      * Совместно с МТСОМ разработать план обучения территориальных подразделений новому механизму оказания социальной поддержки малообеспеченным (бедным) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию.
      * Подготовка ТЗ на коммуникационную стратегию для повышения осведомленности о работе, проводимой в рамках инициатив по социальной защите и усилий по смягчению последствий повышения тарифов на электроэнергию;
      * Подготовить и провести совместно с МТСОМ информационную кампанию по повышению осведомленности о работе, проводимой в рамках инициатив по социальной защите, и мерах по смягчению последствий повышения тарифов на электроэнергию.

**Объем работ**

В рамках данного Технического задания Консультант должен поэтапно выполнить следующий объем работ и взаимодействовать с соответствующими сотрудниками Министерства и Отдела реализации проекта для выполнения вышеуказанных задач. Это будет включать в себя:

1. Провести тщательное изучение нормативно-правовой базы социальной помощи в Кыргызской Республике, соответствующих исследований, программных и отчетных документов, предоставленных Министерством, а также нормативно-правовой базы и отчетности других социальных программ, с учетом изменений в законодательстве и политике, касающихся малообеспеченных семей и льгот за текущий период, а также за последние 5-7 лет, на основе анализа выявить наиболее эффективные методы, применения в работе;

2. Анализ текущей социально-экономической ситуации и тенденций, способствующих разработке эффективного алгоритма и методологии предоставления льгот малообеспеченным семьям, с учетом автоматизации процессов предоставления льгот на электроэнергию;

3. Проанализируйте административные данные о существующих получателях УБК и любые другие соответствующие и недавние национальные исследования (например, исследования бюджетов домохозяйств или другие) для информирования о разработке целевых вмешательств.

4. Проведение комплексного кабинетного исследования:

- Оценить необходимость введения мер (например, льгот на электроэнергию, дополнительных мер социальной поддержки) для уязвимых категорий граждан, в том числе с учетом результатов оценки влияния повышения тарифов на электроэнергию на положение уязвимых групп населения;

- Оценка эффективности предоставляемых льгот на электроэнергию для малообеспеченных семей, включая получателей льгот "уй-булого комок" (УБК).

5. Изучить лучшие международные практики, в том числе нормативно-правовые акты (НПА) по оказанию поддержки уязвимым группам населения в условиях повышения тарифов на электроэнергию.

6. Совместно с назначенными ключевыми сотрудниками содействовать проведению дискуссий и фокус-групп с получателями льгот на электроэнергию и УБК в регионах на уровне районов, сел, городов, а также в одном из районов Бишкека;

7. Разработка по согласованию с юристом (или специалистом по правовым вопросам) Министерства нормативных правовых актов (НПА), направленных на внедрение усовершенствованных методик, моделей, основанных на наработках в социальной и энергетической сферах (законопроекты, Положения, Методические рекомендации, учебные пособия).

8. Совместно с Министерством определить участников экспертных интервью и фокус-групп и их территории;

9. Провести оценку потребностей на основе широкого участия, взаимодействуя с уязвимыми группами, чтобы понять их проблемы и потребности (в плане доступа к информации и услугам программ социальной защиты и занятости, а также другие проблемы, с которыми они сталкиваются дома, на работе и в своих сообществах);

10. Организуйте обсуждения в фокус-группах (с участием администраторов соответствующих программ, представителей сообществ, а также уязвимых групп и тех, на кого негативно повлияла реформа тарифов на электроэнергию) для обсуждения результатов исследования и разработки планов действий, направленных на решение проблем, возникающих в ходе реализации.

На основе анализа собранной информации Консультант подготовит проект аналитического отчета в контексте вышеуказанных задач (включая рекомендации), представит его на рассмотрение в Министерство и обсудит с основными бенефициарами.

**Результатом и продуктом работы Консультанта будут:**

1) Комплексный отчет о результатах анализа (кабинетное исследование):

2) Разработать механизм оказания социальной поддержки малообеспеченным (бедным) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию по согласованию с Министерством, с учетом результатов оценки влияния повышения тарифов на электроэнергию на положение уязвимых слоев населения, которая будет подготовлена в рамках другого задания.

3) Разработать соответствующий нормативный правовой акт (акты), утверждающий механизм предоставления социальной поддержки малообеспеченным (малоимущим) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию.

4) Подготовить детальный план по реализации механизма оказания социальной поддержки малообеспеченным (бедным) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию.

5) Разработать план обучения территориальных подразделений по новому механизму оказания социальной поддержки малообеспеченным (бедным) семьям, пострадавшим от повышения тарифов на электроэнергию.

6) Содействовать интеграции информационных систем Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Министерства энергетики Кыргызской Республики по обмену данными получателей льгот на электроэнергию.

7) Подготовить техническое задание для консалтинговой компании по разработке и реализации коммуникационной стратегии, направленной на повышение осведомленности о социальной защите и смягчении последствий повышения тарифов на электроэнергию.

8) Поддержка консалтинговой компании в разработке и реализации коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о проводимой работе по социальной защите и смягчения последствий повышения тарифов на электроэнергию при составлении плана информационной кампании для повышения осведомленности населения.

9) Ежемесячные отчеты о проделанной работе для отслеживания реализации и эффективности инициатив.

**Требования к отчетности и подотчетности.**

Ежемесячный отчет должен быть представлен в МТСОМ и ОРП проекта ВБ после согласования с руководителем соответствующего структурного подразделения и национальным координатором/заместителем национального координатора проекта не позднее 5-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным.

Итоговый отчет должен быть согласован с руководителем соответствующего структурного подразделения и национальным координатором/заместителем национального координатора проекта (не позднее 10 дней с даты завершения контракта).

Отчеты должны быть представлены на русском языке в бумажном и электронном виде в формате MS WORD с подписью консультанта.

**Сроки**

Срок действия уступки составляет 12 месяцев с даты подписания соглашения с возможностью продления по взаимному согласию сторон.

**Институциональные механизмы.**

Консультант будет работать под руководством Национального координатора/заместителя Национального координатора проекта и руководителя соответствующего структурного подразделения, а также менеджера по реализации проекта Всемирного банка. При необходимости Консультант будет взаимодействовать с сотрудниками подразделений Министерства, сотрудниками территориальных органов труда и социального развития, а также представителями других заинтересованных организаций и ведомств. Предполагается, что Консультант будет выезжать в регионы для выполнения поставленных задач.

Консультант обеспечит выполнение задач, предусмотренных настоящим ТЗ, в соответствии с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами (SEP) для Проекта модернизации и устойчивого развития электроэнергетического сектора, включая механизм рассмотрения жалоб, созданный для проектной деятельности в рамках Компонента 3.

Консультант должен поддерживать регулярное взаимодействие с проектной группой Всемирного банка в ходе выполнения работ.

**Вклад министерства.**

Для эффективного выполнения запланированного объема работ Министерство предоставит офисные помещения и доступ к необходимой информации, отчетам, программам и материалам для выполнения объема работ, указанного в техническом задании. Для обеспечения эффективности работы консультанта Министерство окажет содействие в проведении рабочих встреч, экспертных интервью, фокус-групп и других мероприятий.

Министерство также окажет консультанту необходимую помощь в поддержании связи с другими соответствующими государственными учреждениями и их департаментами в рамках данного ТЗ.

**Квалификационные требования**

1. Высшее образование в области государственной политики, социальной защиты, экономики, права и смежных дисциплин (эквивалент степени магистра или выше).

2. Не менее 5 лет опыта работы в сфере социальной работы и/или других социальных или экономических областях.

3. Опыт оценки реализации программ социальной помощи.

4. Опыт работы в области эконометрического анализа.

5. Опыт подготовки юридических документов в государственных учреждениях или проектах.

6. Опыт подготовки проектов нормативно-правовых актов.

7. Опыт работы с государственными организациями, органами местного самоуправления и международными проектами в Кыргызской Республике.