

# Содействие правовой государственности для устойчивого развития экономики

## Кыргызстан

### Исходная ситуация

После обретения независимости Кыргызстан развивался неспокойно. Конкурентоспособность страны за последние два десятилетия как независимого государства подверглась серьезным трудностям вследствие политических волнений. Несмотря на это было вложено немало усилий в проведение политических, экономических и социальных реформ. Основной целью процессов реформирования являлась демократизация общества и переход к рыночной экономике.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы одной из основных целей является формирование правового государства и обеспечение законности. В этой стратегии определено следующее видение: Система правосудия будет являться олицетворением справедливости в государстве; К 2040 году в Кыргызстане будет выстроена независимая система правосудия, которая исчерпывающе обеспечит защиту человека и его законных прав, гарантирует неприкосновенность собственности, сформировав лучшие условия в регионе для развития бизнеса; Судебная защита будет доступна, а система прозрачна.

Наша региональная программа работает в Кыргызстане с 1994 года. Новые направления деятельности с 2012 года учитывают аспекты устойчивого развития экономики путем улучшения правовых условий. Особое внимание при этом уделяется публичному праву. Этим самым деятельность программы полностью соответствует стремлениям в проведении реформ, предусмотренных Национальной стратегией развития Кыргызской Республики.

Несмотря на попытки проведения реформ за последнее время, некоторые законы все еще не соответствуют требованиям правового государства и рыночной экономики.

Название программы	Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Регион	Центральная Азия
Партнеры	Министерства юстиции, Верховные суды, учебные центры судей и должностных лиц, ассоциации юристов и институты права
Срок	01.07.2018 – 31.10.2022

Кроме того, существуют определенные пробелы в применении усовершенствованного законодательства; есть потребность в повышении квалификации важных партнеров. Именно эти факторы оказывают негативное влияние на экономическую среду в Кыргызстане и отпугивают зарубежных инвесторов.

### Цели

Региональная программа оказывает поддержку Кыргызстану при проведении судебных и правовых реформ и стремится таким образом внести вклад в улучшение правовой стабильности. Правовая стабильность положительно влияет на устойчивое развитие экономики и способствует привлечению зарубежных инвестиций. Еще одной целью программы является усиление доверия населения к судебной системе и ее представителям.

### Деятельность программы

Основными партнерами в Кыргызстане являются Верховный суд, Министерство юстиции, суды по гражданским делам



Слева: Международная конференция по административному праву 2018 года, г. Астана  
Фото справа: Ежегодник публичного права 2018 г.



Слева: Обучающий семинар по реализации нового закона об административных процедурах Кыргызской Республики, г. Бишкек, ноябрь 2018 г.

Справа: Международная конференция по медиации, г. Бишкек, декабрь 2018 г.

и межрайонные суды, а также учебные центры судей и адвокатов, включая Академию государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Помимо консультаций по законопроектам *ad hoc* и обучению правовой методологии в целом, на актуальной фазе программы планируются следующие мероприятия:

### 1. Реформирование законов в сфере административного и гражданского права

Разработанные при поддержке программы Закон об административных процедурах и Административно-процессуальный кодекс вступили в силу в мае 2016 года и в июле 2017 года соответственно. Программа продолжает поддерживать дальнейшее совершенствование законодательства в сфере административного права. Также оказывается поддержка в развитии гражданского и экономического права, в особенности в совершенствовании Гражданского процессуального кодекса Кыргызстана.

### 2. Имплементация законов

Деятельность программы в рамках текущей фазы будет сфокусирована на практическую реализацию принятых законов по административному праву. Разработанные программой модули для тренингов будут применяться во время проведения обучающих семинаров для государственных служащих, судей, адвокатов и других целевых групп с участием национальных тренеров, подготовленных программой.

Помимо этого будут проводиться обучающие семинары с целью повышения навыков применения законов по гражданскому и экономическому праву.

### 3. Дальнейшие консультации при проведении реформ

Наша программа оказывает кроме того консультационные поддержки учреждениям, которые ведут контроль за

деятельностью органов государственной власти (например: парламентские комитеты, Омбудсмен, Генеральная прокуратура), оказывает также консультационную поддержку своим партнерам по другим правовым вопросам.

## Компонент Евросоюза

### Программа «Верховенство права в Кыргызской Республике 2-я фаза»

Программа нацелена на поддержку судебной реформы в Кыргызской Республике. Основная цель Программы состоит в улучшении правосудия и верховенства права, укреплении потенциала исполнительных органов и возможности граждан отстаивать свои права путем модернизации законодательного процесса и улучшения работы судебных органов и прокуратуры.

Программа является компонентом Региональной программы GIZ “Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии”, со-финансируемого Европейским Союзом и осуществляемого в партнерстве с организациями стран-членов ЕС под координацией GIZ. Программа является гибкой и основана на потребностях государственных органов Кыргызской Республики. Приоритетами Программы во всех направлениях деятельности являются защита прав человека, продвижение гендерного равенства и вовлечение гражданского общества.

Региональная программа рассчитана на 4 года и располагает бюджетом в размере 7 миллионов евро. Софинансируемый Европейским Союзом компонент программы располагает бюджетом в размере 13,8 миллионов евро.

Издатель Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия

Региональная программа «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии»  
Офис GIZ в Кыргызстане  
ул. Чокморова 127  
720041 Бишкек, Кыргызстан  
Т +996 312 90 91 33  
Ф +996 312 90 91 30  
rustam.madaliev@giz.de

Автор (ы) Йорг Пуделька

Дизайн GIZ

По состоянию на Март 2019

Ответственность за содержание данной публикации несет исключительно GIZ.

По поручению Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)

Адреса филиалов BMZ	BMZ Бонн Dahlmannstraße 4 53113 Бонн, Германия Т +49 (0)228 99 535-0 Ф +49 (0)228 99 535-3500F	BMZ Берлин Stresemannstraße 94 10963 Берлин, Германия Т +49 (0)30 18 535-0 Ф +49 (0)30 18 535-2501
------------------------	--	--

poststelle@bmz.bund.de  
www.bmz.de